

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO PRIMERO

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

§ 1.	Introducción	1
§ 2.	Breve explicación de la ley 26.944	2
§ 3.	Breve explicación sobre el criterio de la Corte respecto de la responsabilidad estatal antes de la sanción de la ley 26.944	4
	a) Teoría del órgano (responsabilidad por las acciones estatales). El caso “Vadell”	5
	b) Las nuevas tendencias (responsabilidad del Estado por omisión)	6
	c) Titularidad y guarda de las cosas de propiedad estatal. El vínculo principal-dependiente	16
	d) El vínculo entre principal y dependiente	18
§ 4.	Los déficits de la ley (regulación reprochable y no omisiva). La corrección de tales déficits por vía interpretativa	24
	a) Responsabilidad directa. Falta de explicitación de la ruptura del factor de imputación. La insuficiencia de los eximentes previstos por la ley 26.944	24
	b) Responsabilidad objetiva. Crisis de este factor. Necesidad de incorporar el factor subjetivo	29
	c) Limitación de la responsabilidad del Estado por omisión	33
	d) Los requisitos de la responsabilidad por actividad lícita	35
	e) Responsabilidad por actividad judicial	49

f)	Responsabilidad estatal por los daños causados por concesionarios o contratistas del Estado	62
g)	Improcedencia de las sanciones pecuniarias disuasivas	64
h)	Responsabilidad de los agentes públicos	66
i)	Sobre el modo de contar el plazo de prescripción de la acción por responsabilidad extracontractual del Estado	66
§ 5.	Omisiones del legislador y el modo de resolución por la Corte ante la ley	72
a)	Teoría de la causalidad	72
b)	Teoría de la prejudicialidad	75
c)	Teoría de la prueba	77
d)	Daños causados por el vicio o riesgo de las cosas o por las cosas	78
e)	Daños causados por terceros	81
f)	Daños causados por particulares en ejercicio de funciones administrativas	82
g)	Un caso peculiar: la responsabilidad del Estado por los daños causados en los establecimientos educativos	85
§ 6.	Cómo resolver las omisiones del legislador federal ..	85
a)	Los subsistemas de derecho público y privado. Esquemas posibles	85
b)	¿Por qué es importante la definición del esquema anterior? La interrelación entre los sistemas	97
c)	La distinción entre la analogía y la subsidiariedad	97
d)	La interrelación en la jurisprudencia de la Corte Suprema	101
e)	La interrelación en la ley 26.944	102
§ 7.	Regulación en el Código Civil y Comercial de las omisiones del legislador federal	103
a)	Teoría de la causalidad	103
b)	Teoría de la prejudicialidad	104
c)	Teoría de la prueba	107
d)	Daños causados por las cosas o el vicio o riesgo de éstas	108
e)	Daños causados por terceros (entes autárquicos, sociedades del Estado y sociedades anónimas) ..	110
f)	Daños causados por terceros en ejercicio de funciones administrativas	113
g)	Otras cuestiones complementarias	114

ÍNDICE GENERAL

VII

§ 8. Regulación de la responsabilidad en los Estados provinciales	115
a) ¿Regulación provincial o adhesión a la ley federal?	115
b) La regulación local y sus supuestos límites: el derecho común o las bases del derecho administrativo federal	116
c) Un caso particular sobre regulación de los Estados provinciales: el plazo de prescripción de las acciones por responsabilidad	117
d) Ausencia de regulación	118

CAPÍTULO II

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

A) CONSIDERACIONES GENERALES

§ 9. Introducción	125
§ 10. La regulación de los contratos administrativos	125

B) LA REGULACIÓN DE LOS CONTRATOS

§ 11. Cláusulas exorbitantes	129
§ 12. Reenvío al derecho privado	134
§ 13. Contratos administrativos regidos en parte por el derecho privado (aplicación directa por remisión del derecho administrativo)	135
§ 14. Regulación de la capacidad de las personas para contratar con el Estado	136
§ 15. Interpretación de los contratos	138
§ 16. Regulación de la distribución del riesgo en el Código Civil y Comercial	142
a) Excepción de incumplimiento contractual	143
b) El hecho del príncipe. Distribución de los riesgos. Aplicación supletoria del régimen del derecho privado. La ley de obras públicas	146
c) La teoría de la imprevisión. Regulación en el derecho privado. Recepción en el derecho público. Distribución de los riesgos	149

VIII

ÍNDICE GENERAL

d) Resolución contractual por caso fortuito o fuerza mayor. Distribución de los riesgos	153
e) El pacto comisorio en el derecho público	157
§ 17. Plazo de prescripción de las acciones por responsabilidad estatal contractual	160

CAPÍTULO III

**LAS FUENTES DEL DERECHO
ADMINISTRATIVO**

§ 18. Introducción	167
§ 19. Los principios generales del derecho	167
§ 20. Las normas regulatorias de rango inferior	173
§ 21. El derecho débil como fuente del derecho administrativo	174
§ 22. El precedente como fuente del derecho	174
§ 23. La jurisprudencia como fuente	176

CAPÍTULO IV

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

§ 24. La regulación legal	177
§ 25. Sujetos no incluidos expresamente entre los entes públicos y privados	178

CAPÍTULO V

**LOS BIENES DEL DOMINIO PÚBLICO
Y PRIVADO DEL ESTADO**

§ 26. Introducción	181
§ 27. Los caracteres de los bienes del dominio público ..	185
§ 28. Los poderes competentes para su regulación: Estado federal, provincias y municipios	187
§ 29. El uso de los bienes del dominio público	188
<i>Bibliografía</i>	191